
УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ, УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ

Г.Ф. Харисова

Уфимский филиал Северо-Западного
института повышения квалификации
ФСКН России

ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан России по пресечению распространения на территории страны наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров 9 июня 2010 г. Указом Президента РФ № 690 утверждена Стратегия Государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года¹ (далее – Стратегия).

В соответствии с п. 21 Стратегии к одним из основных вопросов совершенствования нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков отнесено ужесточение уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий.

В начале 2012 г. в отечественном уголовном законодательстве наметились позитивные тенденции, направленные на ужесточение наказания за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Так, Федеральным законом от 1 марта 2012 г. № 18-ФЗ², вступившим в законную силу 1 января 2013 г., в УК РФ внесены следующие изменения: пожизненное лишение свободы может быть применено за совершение особо тяжких преступлений против здоровья населения и общественной нравственности (ч. 1 ст. 57); отягчающими обстоятельствами признается совершение преступления с использованием специально изготовленных наркотических средств, психотропных, сильнодействующих

веществ (п. «к» ч. 1 ст. 63); условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п. «г» ч. 3 ст. 79); принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора имущества: денег, ценностей, имущества, полученных в результате совершения преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 228.2, ст. 228.2, ст. 228.4 УК РФ.

Перечисленные изменения внесены в Общую часть УК РФ и отражают в целом позитивный настрой законодателя. Далее рассмотрим изменения, внесенные в Особенную часть УК РФ.

Среди новелл уголовного законодательства в сфере уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков необходимо отметить некоторые квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки, в частности размер – введение значительного размера; место – СИЗО, исправительное учреждение, образовательное учреждение и др.; средство – СМИ, ИТС и др.

Изменения представляется целесообразным проиллюстрировать на примере ст. 228.1 УК РФ, положения которой являются наиболее яркими.

Таблица 1

Редакция ст. 228.1 УК РФ
до принятия Федерального закона от 01.03.2012 № 18-ФЗ

часть 1	часть 2	часть 3
Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества	Те же деяния, совершенные: а) группой лиц по предварительному сговору; б) в крупном размере	Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные: а) организованной группой; б) лицом с использованием своего служебного положения; в) лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего; г) в особо крупном размере

Окончание таблицы 1

часть 1	часть 2	часть 3
наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового	наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового	наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового

Таблица 2

Редакция ст. 228.1 УК РФ
после принятия Федерального закона от 01.03.2012 № 18

часть 1	
Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества	наказываются лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового
часть 2	
	наказывается лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового

Продолжение таблицы 2

<p>Сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, совершенный:</p> <p>а) в следственном изоляторе, исправительном учреждении, административном здании, сооружении административного назначения, образовательном учреждении, на объектах спорта, железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта или метрополитена, в общественном транспорте либо помещениях, используемых для развлечений или досуга;</p> <p>б) с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет)</p>	
часть 3	
<p>Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>б) в значительном размере</p>	<p>наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового</p>
часть 4	
<p>Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные:</p> <p>а) организованной группой;</p> <p>б) лицом с использованием своего служебного положения;</p> <p>в) лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего;</p> <p>г) в крупном размере</p>	<p>наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового</p>

Окончание таблицы 2

часть 5	
Деяния, предусмотренные частями первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере	наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двадцати лет или без такового и со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового или пожизненным лишением свободы

Как видно из сравнительных таблиц, ст. 228.1 УК РФ претерпела значительные изменения. В соответствии с п. 2 примечания к ст. 228 УК РФ (в ред. Федерального закона от 01.03.2012 № 18-ФЗ) «значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ, а также значительный, крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей настоящей статьи, статей 228.1, 229 и 229.1 настоящего Кодекса утверждаются Правительством Российской Федерации».

1 октября 2012 г. постановлением Правительства РФ № 1002³ были закреплены новые размеры наркотических средств и психотропных веществ. Чтобы проиллюстрировать эти изменения обратимся к значительному, крупному и особо крупному размерам героина (диацетилморфина).

Таблица 3

Размер героина (диацетилморфина) для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ до принятия постановления Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002

НС	Крупный	Особо крупный	–
Героин	Свыше 0,5 г	Свыше 2,5 г	–

Таблица 4

Размер героина (диацетилморфина) для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ после принятия постановления Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002

НС	Значительный	Крупный	Особо крупный
Героин	Свыше 0,5 г	Свыше 2,5 г	Свыше 1000 г (!!!)

Правительственное решение меняет позитивную тенденцию в части ужесточения наказания за незаконный оборот наркотиков в особо крупных размерах.

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 28.09.2011).

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 01.03.2012 № 18-ФЗ.

³ Об утверждении значительного, крупного, особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного, особо крупного размеров для растений содержащих наркотические средства и психотропные вещества либо их частей содержащих наркотические средства и психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ : постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002 (ред. от 23.11.2012).

Р.Б. Кутаков,

кандидат экономических наук
Международно-правовой департамент
ФСКН России (г. Москва)

***ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕР КОНТРОЛЯ
ЗА ОБОРОТОМ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ ВЕЩЕСТВ***

Одной из важнейших составляющих в реализации государственной антинаркотической политики является установление правовых основ эффективного контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе выработка новых правовых механизмов противодействия их незаконному обороту. Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690, одной